Организация Объединенных Наций S/PV.4174 (Resumption 1)*



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Пятьдесят пятый год

4174-е заседание
Четверг, 20 июля 2000 года, 15 ч. 55 м.
Нью-Йорк

Председатель: г-н Робертсон . . . . (Ямайка)

Члены:

Аргентина	г-н Каппальи
Бангладеш	г-н Чоудхури
Канада	г-н Фаулер
Китай	г-н Ван Инфань
Франция	г-н Левитт
Малайзия	г-н Хасми
Мали	г-н Кейта
Намибия	г-н Гурираб
Нидерланды	г-н Шефферс
Российская Федерация	г-н Гатилов
Тунис	г-н бен Мустафа
Украина	г-н Кучыньскый
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Джереми Гринсток
Соединенные Штаты Америки	г-н Каннингем

Повестка дня

Роль Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов.

* Переиздано по техническим причинам.

00-54976 (R)
0054976

Заседание прерывается в 13 ч. 25 м. и возобновляется в 15 ч. 55 м.

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы информировать Совет о том, что я получил письма от представителей Кении и Руанды, в которых они просят направить им приглашения принять участие в обсуждении данного пункта повестки дня Совета. В соответствии с установившейся практикой я намерен, с согласия Совета, пригласить этих представителей для участия в обсуждении без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

По приглашению Председателя г-н Кахенде (Кения) и г-н Мутабоба (Руанда) занимают места, отведенные для них в зале Совета.

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы также информировать Совет о том, что я получил письмо от Постоянного представителя Малайзии при Организации Объединенных Наций от 20 июля 2000 года, в котором говорится следующее:

> «Имею честь в своем качестве Председателя Группы исламских государств в Организации Объединенных Наций просить Совет Безопасности направить приглашение, согласно правилу 39 его временных правил процедуры, Его Превосходительству г-ну Мохтару Ламани, Постоянному наблюдателю Организации Исламская конференция при Организации Объединенных Наций, для участия в обсуждении Советом вопроса о роли Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов».

Это письмо будет опубликовано в качестве документа Совета Безопасности под условным обозначением S/2000/717.

Если не будет возражений, я буду считать, что Совет согласен пригласить на основании правила 39 г-на Мохтара Ламани.

Решение принимается.

Следующий оратор в моем списке — представитель Колумбии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Вальдивьесо (Колумбия) (*говорит по-испански*): Я хотел бы сказать Вам, г-н Председатель, что мы почтены тем, что Вы присутствуете здесь и участвуете в нашей работе, председательствуя на этом особом заседании. Считаем себя почтенными Вашим присутствием также и потому, что Вы являетесь представителем нашего Латиноамериканского и Карибского региона.

Совет Безопасности уже четко выразил свою позицию в отношении данного вопроса. Во второй половине прошлого года он высказал различные весьма уместные замечания относительно использования систем раннего предупреждения, превентивной дипломатии, превентивного развертывания, превентивного разоружения и упрочения мира как взаимодополняющих и взаимосвязанных мер во всеобъемлющей стратегии предотвращения конфликтов. Помимо того, Совет высказал необходимость обновления и развития культуры предотвращения. Моя делегация согласна с такими выводами. Кроме того, мы разделяем ту точку зрения, что в задачу Совета Безопасности входит предпринятие действий в ситуациях, требующих превентивных мер, с тем чтобы избежать возникновения открытого конфликта.

В свой доклад Ассамблее тысячелетия (A/54/2000) Генеральный секретарь тоже включил ряд замечаний относительно необходимости предотвращения конфликтов и, прежде всего, уделения внимания не только симптомам таких конфликтов, но также их коренным причинам. В наше время, когда операции по поддержанию мира множатся, становятся очевидными недостатки подхода, сфокусированного больше на симптомах, чем на причинах, что не всегда способствует урегулированию конфликтов.

В развитии цивилизации мы уже достигли того уровня, когда бессмысленно говорить о справедливых войнах. Именно поэтому в прошлом году Генеральная Ассамблея приняла обстоятельные Декларацию и Программу действий в области культуры мира. Моя делегация убеждена в важном значении пропаганды культуры мира и просветительской деятельности в интересах мира, которые в один прекрасный день приведут нас к утверждению истинного права на мир.

Одним из эффективных механизмов предотвращения является публичная дипломатия Совета Безопасности. Контакты между членами Совета и регионами, в которых есть возможность предотвратить конфликт или же усугубление конфликта, уже разразившегося, могут быть эффективными только в том случае, если они поддерживаются с определенной долей единодушия. Превентивные меры более весомы, если они исходят от Совета Безопасности и если они принимаются в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций.

Моя делегация считает, что для предотвращения возобновления того или иного конфликта Совету Безопасности надлежит уделять особое внимание связанному с этим аспекту контроля за соблюдением мирных соглашений и за упрочением мира после окончания конфликта.

Одним из угрожающих миру факторов является нищета, поскольку она, среди прочего, повышает уязвимость государств для какой бы то ни было угрозы или конфликта. Как заявляет Генеральный секретарь в своем докладе Ассамблее тысячелетия, большинство происходящих в настоящий момент войн являются войнами между бедными. Причина тому комплексна и связана с нищетой, слабостью государственных учреждений и отсутствием возможностей. А цель установления международного мира и безопасности требует искоренения нищеты и достижения развития. Дилемма между покрытием расходов на миротворческие операции и необходимостью вкладывать капиталы в развитие продолжает существовать.

В этой связи конфликтам присущ один аспект, которому Совет, по мнению моей делегации, должен уделить особое внимание. Этот аспект заключается в экономических причинах некоторых конфликтов. Я вновь ссылаюсь на Генерального секретаря, который сказал, что

> «Война дорого обходится обществу в целом, но может быть выгодной некоторым людям». (A/54/2000, пункт 205)

В некоторых случаях одной из главных причин конфликта является незаконная эксплуатация ресурсов. Совету Безопасности следует изыскивать новаторские методы урегулирования подобных ситуаций.

Разоружение также должно стать частью всеобъемлющей стратегии предотвращения конфликтов. Международное сообщество уделяет большое внимание проблеме стрелкового оружия и легких вооружений. Именно эти виды оружия применяются в большинстве современных конфликтов, и именно они приводят к гибели такого большого количества людей. Бесконтрольное распространение оружия тесно связано с ростом конфликтов. Несомненно, что подобного рода конфликтные ситуации подогреваются за счет незаконной торговли оружием, в отношении которой установление эмбарго не всегда приносит эффективные результаты. В целях борьбы с ней следует искать другие методы. В рамках более широкой стратегии предотвращения конфликтов Совет Безопасности должен также принимать во внимание меры по разоружению.

Международный уголовный суд в качестве инструмента правосудия призван внести существенный вклад в дело предотвращения конфликтов. В этой связи все страны, и в частности те, которые являются членами Совета Безопасности, должны поддержать и ратифицировать Статут Суда.

Совет Безопасности по природе своей стремится действовать, когда возникают чрезвычайные ситуации, и поэтому его зачастую рассматривают в качестве инструмента, применяемого в краткосрочном плане. Однако поскольку он является также и политическим органом, для принятия каких-либо решений ему нередко требуется политический импульс. Предотвращение не всегда приводит к политическому осознанию, которое достигается в результате разрешения конфликта. Поэтому предотвращение требует более широкого видения и смирения, а также способности прислушиваться к голосу совести, не ожидая какого-либо признания.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Колумбии за любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор — представитель Пакистана. Я приглашаю его занять место за столом Совета и сделать заявление.

Г-н Ахмад (Пакистан) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я также хотел бы начать со слов благодарности в Ваш адрес за созыв

этого важного заседания, посвященному вопросу о предотвращении конфликтов, который имеет жизненно важное значение для всех нас. Ваше присутствие здесь в качестве министра иностранных дел Вашей страны не только свидетельствует о том значении, которое Вы придаете этому заседанию, но и позволяет нам надеяться на то, что итоги сегодняшней дискуссии выйдут за рамки обычной и традиционной самоуспокоенности, звучавшей в заявлениях Председателей, распространявшихся ранее после предыдущих заседаний Совета.

К сожалению, в период после окончания холодной войны мир продолжает оставаться свидетелем междоусобных войн и внутригосударственных конфликтов. Их последствия в том, что касается гибели людей, материального ущерба и огромных человеческих страданий, были подробно описаны различными исследовательскими учреждениями. Отчеты о причиняемых конфликтами разрушениях и страданиях людей являются постоянным напоминанием международному сообществу о необходимости активизации усилий, если не в целях ликвидации, то в целях обеспечения контроля над причинами таких конфликтов. Мы считаем, что при наличии необходимой степени приверженности, обеспокоенности, участия, объективности и справедливости со стороны международного сообщества большинство таких конфликтов можно было бы предотвратить.

В последние годы предотвращение конфликтов стало одной из важнейших тем международных дискуссий. Этот факт свидетельствует о росте осознания необходимости предотвращения конфликтов до их возникновения и разрастания в полномасштабные войны с сопутствующими им опустошением и разрушением. Формирование глобальной культуры мира потребует принятия дальнейших усилий и более широкого участия, поскольку огромное разнообразие причин конфликтов потребует также и разнообразных методов их устранения.

В ходе дискуссии Совета Безопасности по этому вопросу в ноябре прошлого года государства-члены, включая мою делегацию, подчеркивали важное значение рассмотрения причин конфликтов и необходимость их искоренения и призывали Совет Безопасности играть более активную и эффективную роль в предотвращении конфликтов, как это предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций. Мы с беспокойством отмечаем, что в заявлении Председателя Совета, которое, как ожидается, будет распространено после сегодняшней дискуссии, не упоминаются политические споры в качестве одной из причин конфликтов. В заявлении в качестве коренных причин конфликтов перечисляются лишь экономические, социальные, культурные и гуманитарные проблемы. Это не является адекватным и правдивым отражением действительности, с которой приходится сталкиваться международному сообществу.

Подавляющее число вопросов, стоящих сегодня в повестке дня Совета Безопасности, по сути являются политическими спорами. Если, несмотря на это, Совет Безопасности предпочитает игнорировать очевидный факт, то, естественно, возникает вопрос — какова же цель этой дискуссии? Стоило ли государствам-членам тратить так много усилий, времени и ресурсов на рассмотрение заявления Председателя, которому чужды реальность и правдивость? Выполняет ли Совет Безопасности тем самым свой мандат? Возможно, вместо того, чтобы руководствоваться целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, мы руководствуемся соображениями практической целесообразности? Возникает также вопрос — почему данный орган уклоняется от рассмотрения коренных причин конфликтов во всем мире и оказывается парализованными перед лицом серьезной угрозы, которую создают конфликты международному миру и безопасности.

При подобном подходе со стороны Совета Безопасности у нас мало сомнений в том, что сегодняшнее заявление Председателя придаст неверное направление будущей работе Совета по предотвращению конфликтов. Я считаю, что кто-то должен назвать вещи своими именами. Аналогичным образом, рекомендации Генерального секретаря по всеобъемлющей стратегии в области предотвращения конфликтов, которые мы ожидаем получить в следующем году, окажутся полностью лишенными смысла. Поэтому мы призываем Совет пересмотреть свою позицию по этому столь важному вопросу.

Я должен подчеркнуть, что в целях достижения прочных решений конфликтов следует разрешать вопросы, связанные с первопричинами, а не симптомами конфликтов и споров. При лечении болезни принимаемые меры не относятся к симптомам, для избавления от болезни требуется заглянуть гораздо глубже. Особое внимание следует уделять разрешению существующих споров, представляющих серьезную угрозу международному миру и безопасности. Затянувшийся конфликт в отношении незаконной оккупации Джамму и Кашмира и лишение народа этой территории права определить свое будущее является ярким тому примером. Совет Безопасности должен принять меры в целях незамедлительного разрешения этого и аналогичных споров в соответствии с утвержденными им резолюциями по этим вопросам.

Механизм предотвращения конфликтов опирается на положения Устава. Положения преамбулы Устава предусматривают урегулирование споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира, а статья 2 указывает, что подобное урегулирование должно осуществляться «мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права».

Статья 33 призывает стороны, участвующие в любом споре, урегулировать его мирными средствами. Совет Безопасности уполномочен призывать стороны урегулировать возникающие между ними споры подобными средствами. Нельзя уклоняться от ответственности в этой связи под предлогом того, что двусторонние споры должны разрешаться лишь соответствующими сторонами. Это неверный подход, поскольку все двусторонние споры, в особенности имеющие последствия для глобального мира и безопасности, по определению являются международными.

Еще одной время от времени упоминаемой тенденцией является то, что Совет Безопасности не готов или не в состоянии выполнить свою ответственность либо в силу использования вето, либо из-за отсутствия коллективной воли для выполнения своих резолюций. Эта проблема должна решаться в контексте реформы и расширения Совета Безопасности.

На наш взгляд, в основе деятельности международного сообщества по предотвращению конфликтов должны лежать следующие принципы. Г-н Председатель, с Вашего позволения я перечислю все эти принципы.

Во-первых, предотвращение конфликтов должно опираться на нормы коллективной безопасности, определенные в Уставе Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, должны соблюдаться принципы суверенитета государств и невмешательства во внутренние дела суверенных государств. Тем не менее, эти принципы не должны быть применимы к ситуациям, когда народы, находящиеся в условиях колониального правления, иностранной оккупации или иностранного господства, борются за возможность осуществления своего неотъемлемого права на самоопределение. В противном случае сегодня население более половины мира продолжало бы жить в условиях зависимости и отсутствия свободы.

Следует разработать эффективную систему раннего предупреждения в целях определения возможных районов конфликтов без какой-либо дискриминации. Получая сигналы раннего предупреждения, международное сообщество должно проявлять значительную осторожность, внимание и осмотрительность в плане квалификации той или иной ситуации в качестве угрозы международному миру и безопасности.

Когда же принимается решение о необходимости превентивных действий в отношении определенных ситуаций, меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций должны быть всеобъемлющими и решительными, а не половинчатыми.

Следует уважать и поддерживать центральную роль Генеральной Ассамблеи как единственного органа, характеризующегося универсальной представленностью в системе Организации Объединенных Наций.

С годами Совет Безопасности утратил свой авторитет. Он должен восстановить его, выполняя свою роль по поддержанию международного мира и безопасности согласно Уставу.

Совет Безопасности должен действовать на основе объективной оценки конкретной ситуации, а

не принимать ответные меры выборочно. Он также не должен руководствоваться соображениями политической целесообразности или бездействовать, стремясь угодить нескольким участникам политики силы и гегемонии. Нормой должны стать принципы, а не соображения политической целесообразности.

Генеральный секретарь должен играть более активную роль, как предусматривается в статье 99 Устава Организации Объединенных Наций. Думаю, что ему необходима санкция Совета Безопасности для выполнения его мандата, в частности в ситуациях, где имеют место массовые нарушения прав человека в отношении народа, находящегося в условиях колониального правления или иностранной оккупации. Его деятельности не должна препятствовать неуступчивость той или иной стороны в какой-либо конкретной конфликтной ситуации.

Более эффективные миротворческие усилия должны предприниматься в местах проведения миротворческих операций, учитывая, что лишь миротворческая деятельность позволила обеспечить достижение прочного мира не во многих конфликтных ситуациях.

Попытки действовать в обход Организации Объединенных Наций, что ставит под вопрос жизнеспособность Организации, должны пресекаться.

Роль региональных организаций должна соответствовать положениям главы VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Необходимо обеспечить эффективное сотрудничество и разделение ответственности между различными органами Организации Объединенных Наций, как это предусматривается Уставом.

Совет Безопасности должен рассмотреть вопросы превентивного развертывания, как это было сделано в случае бывшей югославской Республики Македонии.

Концепция превентивного разоружения нуждается в дальнейшем обсуждении и разработке, поскольку подобная концепция противоречила бы неотъемлемому праву на самооборону, закрепленному в Уставе Организации Объединенных Наций.

Мир и развитие являются неразделимыми. Это общеизвестно. Поэтому международное сообщество должно активизировать свои усилия и посвятить свои ресурсы экономическому развитию развивающихся стран в целях содействия международному миру и предотвращению конфликтов.

Совет Безопасности должен проводить открытые прения до окончательного определения реакции Совета на любую конфликтную ситуацию. Мнения, изложенные государствами, не являющимися членами Совета, должны учитываться и включаться в заявления Председателя Совета или резолюции.

Прежде чем завершить свое выступление, я хотел бы выразить нашу поддержку предложения о том, что Генеральному секретарю следует создавать группы экспертов для подготовки периодических докладов по спорам, представляющим серьезную угрозу для международного мира и безопасности, в целях разработки стратегий для их мирного урегулирования. Мы с обеспокоенностью отмечаем, что члены Совета не пришли к согласию относительно текста, предложенного по этому вопросу. Мы надеемся, что этот вопрос будет позже рассмотрен Советом в ходе его последующих обсуждений предотвращения конфликтов в целях достижения по нему консенсуса.

В заключение я хотел бы вновь подтвердить поддержку со стороны Пакистана и его готовность сотрудничать с международным сообществом в его усилиях по предотвращению конфликтов в соответствии с нашей приверженностью глобальному миру и коллективной безопасности и поддержанию чести и достоинства народов во всем мире, а также их прогрессу и процветанию.

И наконец, позвольте заметить, что все мы люди. И нам всегда приятно говорить добрые слова друг о друге; нам нравится слышать добрые слова друг о друге; и в итоге мы делаем утешительные заявления. Но я хотел бы подчеркнуть, что утешительное заявление Председателя, которое будет принято в результате сегодняшнего заседания, не сможет предотвратить ни одного конфликта, если мы не предпримем конкретных мер для того, чтобы поручить Генеральному секретарю заняться устранением коренных причин этих конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Пакистана за любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор — представитель Норвегии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Колби (Норвегия) (*говорит по-английски*): Норвегия приветствует инициативу Ямайки, председательствующей в Совете, провести очередную дискуссию по важной теме предотвращения конфликтов. Г-н Председатель, Вы оказали нам особую честь, руководя работой сегодняшнего заседания. По нашему мнению, делегация Ямайки вносит большой вклад в работу Совета.

Норвегия ценит тот факт, что государствам, не являющимся членами Совета, была предоставлена возможность принять участие в этой дискуссии. Повышение уровня транспарентности рабочих методов Совета продолжает оставаться вопросом приоритетной важности для Норвегии и других стран северной Европы.

«Развитие — это наилучшая форма предотвращения конфликтов». Норвегия полностью поддерживает это замечание Генерального секретаря.

Будучи вовлеченными в усилия по предотвращению и урегулированию конфликтов, Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности нуждаются в многогранном, комплексном подходе. Конечный успех таких сложных операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, как операции в Восточном Тиморе, Сьерра-Леоне и на Балканах, зависит от нашей способности предпринять последующие шаги в области реконструкции, восстановления и долгосрочного развития.

Для того чтобы предотвратить повторение насильственных конфликтов, необходимо придерживаться выбранного курса и держать в поле зрения перспективные цели, выходящие за рамки непосредственно насилия и гуманитарного кризиса. Мы должны также оставаться верными этому курсу после того, как конфликт перестает привлекать к себе внимание средств массовой информации.

Разумеется, Совет Безопасности несет особую ответственность за недопущение того, чтобы споры вообще перерастали в насильственные конфликты. Успех в деле урегулировании конфликта находит отражение на первых полосах газет. Успех в деле предотвращения конфликта привлекает к себе гораздо меньшее внимание, но профилактика, как известно, обходится намного дешевле, чем лечение. Поэтому государства-члены должны поддержать аналитический потенциал и потенциал раннего предупреждения Организации Объединенных Наций, а также мобилизовать политическую волю в Совете Безопасности для того, чтобы он мог реагировать на возникающие ситуации и играть позитивную роль на раннем этапе — до того, как споры перерастают в открытые насильственные конфликты.

Превентивная дипломатия — это один из важных инструментов, которые в будущем могут использоваться гораздо более активно, чем сегодня. Мы должны укрепить потенциал Генерального секретаря в деле предотвращения конфликтов путем среди прочего взносов в Целевой фонд для превентивных мер.

Мы должны поощрять усилия по содействию мирному посредничеству и диалогу не только между лидерами, но и за счет сотрудничества между народами. Мы должны обеспечивать последовательную политическую и материальную поддержку операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. История неоднократно показывала, что присутствие миротворцев Организации Объединенных Наций, включая превентивное развертывание, может успешно предотвращать возникновение или усиление конфликтов. Норвегия будет продолжать играть активную роль в поддержании мира. В частности, мы вышли с предложением помочь в совершенствовании потенциала Секретариата по планированию.

Но прочный мир, стабильность и демократия не могут быть достигнуты до тех пор, пока мы не преодолеем коренные причины конфликтов. Содействуя социально-экономическому развитию и охране окружающей среды, мы можем надеяться на предотвращение конфликтов, вызываемых нищетой, неравенством и неадекватным доступом к ресурсам.

Специальные представители Генерального секретаря призваны играть ключевую роль в координации деятельности соответствующих

учреждений Организации Объединенных Наций, активно работающих в этой области, учитывая их соответствующие обязанности в плане искоренения самых разнообразных причин конфликтов.

Интеграционные процессы важны как для того, чтобы избежать войны и насилия, так и для восстановления мира после вооруженных конфликтов. Мы ясно видим, что маргинализация и недостаточная интеграция групп или отдельных лиц могут создавать благоприятную почву для насильственного конфликта. В этой связи требуется постоянное внимание к этому аспекту со стороны международного сообщества.

Нам необходим более комплексный подход к предотвращению конфликтов. Мы должны привлечь внимание международного сообщества к всеобъемлющему миростроительству. Деятельность Совета Безопасности по поддержанию мира и безопасности нельзя изолировать от деятельности Экономического и Социального Совета в гуманитарной области и в области развития, и наоборот. Необходимо расширять сотрудничество в рамках их соответствующих мандатов.

Обеспечение устойчивого социально-экономического развития является, вероятно, самой сложной частью процесса предотвращения конфликтов и миростроительства. Развивающиеся страны вряд ли смогут добиться этого в одиночку. Страны-доноры должны выполнять свои моральные и политические обязательства в плане помощи развитию, списания задолженности и предоставления системе Организации Объединенных Наций прочной финансовой основы для выполнения своих мандатов в области мира и развития.

Члены Совета Безопасности несут особую ответственность за внесение вклада в обеспечение готовности и способности международного сообщества принимать участие в долгосрочных и всеобъемлющих усилиях в области миростроительства в дополнение к тем, которые связаны с мандатом Совета Безопасности по обеспечению мира и безопасности.

Г-н Председатель, я могу заверить Вас в том, что мое правительство будет продолжать активно поддерживать усилия Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности по широкому диапазону деятельности, направленной на предотвращение конфликтов и всеобъемлющее мирное строительство, путем оказания помощи и содействия мирным процессам по просьбе сторон; путем участия в операциях по поддержанию мира в виде предоставления как финансовых средств, так и персонала; путем содействия разоружению и борьбе с распространением стрелкового оружия; а также путем предоставления гуманитарной и долгосрочной помощи в целях развития, в частности Африке.

Норвегия по-прежнему убеждена в том, что нет альтернативы поддержке Организации Объединенных Наций как нашего основного инструмента предотвращения конфликтов, а также главенствующей роли Совета Безопасности в поддержании международного мира и безопасности в соответствии с Уставом. Мы сохраняем приверженность развитию сотрудничества с Советом в этих усилиях.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Норвегии за любезные слова в мой адрес и в адрес делегации Ямайки.

Следующий оратор — представитель Бразилии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Мора (Бразилия) (*говорит по-английски*): Мы приветствуем инициативу Ямайки провести в этом месяце несколько открытых дискуссий. Это символизирует приверженность правительства Ямайки делу повышения транспарентности Совета Безопасности и его рабочих методов. Г-н Председатель, Ваше присутствие среди нас является несомненным признаком той важности, которую Ваше правительство придает предотвращению конфликтов. Действительно, давно пора приступить к развитию выводов открытой дискуссии по этому вопросу, которая имела место в ноябре прошлого года.

По сути, вопрос предотвращения конфликтов породил углубленное изучение проблемы, публикацию ряда исследований и возобновленный интерес государств-членов. С момента выпуска прошлогоднего доклада Генерального секретаря о работе Организации предотвращение стало своего рода заклинанием в Организации Объединенных Наций.

Аналитические центры посвящают ресурсы и энергию рассмотрению этой проблемы, с тем чтобы разработать концептуальные рамки и планы действий в области предотвращения вооруженных конфликтов. Средства массовой информации проявляют все возрастающий интерес, тем самым обеспечивая активное освещение этого вопроса.

Все эти события являются позитивными и укрепляют наше общее понимание того, что предотвращение всегда лучшая стратегия, чем исправление ущерба или залечивание ран после начала конфликта. Я хотел бы отметить недавно опубликованное исследование под названием «Разорвать порочный круг насилия» как один пример дискуссий в академических кругах, которые могут нам помочь. В исследовании, среди выводов, четко говорилось, что конфликт и его предотвращение и урегулирование являются многогранными и многоуровневыми явлениями и усилиями по своей причинной структуре.

Несмотря на академический жаргон, кажется ясным, что причина конфликта не бывает единичной. Коренные причины могут включать культурные, экономические аспекты, аспекты в области развития и институциональные, а также социальные и международные. По этой причине эффективные меры в области предотвращения конфликтов выходят далеко за исключительную компетенцию Совета Безопасности, затрагивая другие органы Организации Объединенных Наций и международные органы.

Нет единой формулы для предотвращения конфликтов. Поэтому превентивные действия должны предприниматься после оценки конкретных особенностей каждой ситуации. Если мы хотим разработать всеохватывающую стратегию, то она, несомненно, должна основываться на глубоком понимании множественных причин конфликтов. В то же время должно быть эффективное разделение труда, с тем чтобы мы могли рассмотреть различные аспекты каждой ситуации.

Надо надеяться на то, что условия для решительной, конкретной основы для всеобъемлющей и долговременной стратегии будут созданы, когда ликвидация нищеты не будет более туманным идеалом. В этой связи уважение к правам человека должно также стать универсальной задачей в повседневной жизни во всех странах мира. Недостаточное развитие никогда не должно использоваться для оправдания ужасов и зверств, которые мы видели в ходе недавних конфликтов.

Мы убеждены в том, что любая всеобъемлющая стратегия предотвращения должна учитывать необходимость защиты прав человека, укрепления развития и искоренения нищеты. Конечно, Совету Безопасности отведена ключевая роль, поскольку он несет ключевую ответственность за поддержание мира и безопасности.

Проект заявление Председателя, который Совет намерен принять, указывает верное направление. В нем вполне уместно признается, что одним из самых действенных и наименее спорных инструментов в распоряжении Совета Безопасности является дипломатия. Благодаря положениям главы VI Устава Совет Безопасности находится в уникальном положении и может содействовать, на основе переговоров и убеждения, торжеству разума в ситуациях, где преобладают и нетерпимость и отсутствие понимания.

Как вклад в предотвращение статья 99 Устава предоставляет Генеральному секретарю самый ценный инструмент доя подключения Совета к превентивным действиям. Роль, которую играют специальные представители Генерального секретаря и его миссии добрых услуг, следует также подчеркнуть.

Превентивное развертывание, которое имело место в Македонии, и разоружение, являются в равной мере полезными средствами предотвращения. Мы хорошо знаем дестабилизирующие последствия незаконной торговли и излишнего накопления стрелкового оружия. Нам не следует забывать о необходимости восстановить глобальную атмосферу, благоприятную для осуществления превентивной дипломатии. Укрепление всех договоров по разоружению может быть решающим фактором в этом направлении.

Часто конфликты вызывает злоупотребление властью со стороны тех, кто имеет к ней доступ. Поэтому справедливость очень важна для поддержания атмосферы соблюдения основополагающих человеческих ценностей. Трибуналы по Руанде и бывшей Югославии оказывают свое воздействие как инструменты

сдерживания. Мы надеемся, что это позитивное воздействие вскоре будет усилено в результате вступления в силу Статута Международного уголовного суда.

К сожалению, примеры сорванных мирных соглашений становятся чересчур частыми. Порой боевые действия возобновляются после короткого периода прекращения огня в результате отсутствия адекватной политической и финансовой поддержки мирных соглашений. Усилия в областях разоружения, демобилизации и реинтеграции должны сопровождаться четкой приверженностью международного сообщества восстановлению, реабилитации и долговременному развитию.

Это означает, что в должное время должны предоставляться средства на проекты, которые могут создать условия, способствующие развитию и примирению при укреплении институтов, занимающихся укреплением правопорядка и прав человека.

Предотвращение конфликтов нельзя рассматривать как какой-то экзотичный вопрос. Это составная часть международной повестки дня и больше не является неизвестной областью. Возможно, нам надо проводить систематические обзоры отчетов конкретных примеров хорошей практики и усвоенных уроков, с тем чтобы Совет и другие органы Организации Объединенных Наций могли воспользоваться опытом прошлого и лучше планировать свои действия в будущем.

Вместо риторики нам больше всего необходимо повторение положительных примеров и исправление прошлых ошибок. Мы убеждены в том, что доклад, который будет разработан Генеральным секретарем, станет важным вкладом в этом отношении.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Бразилии за любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор — представитель Сенегала. Я прелагаю ему занять место за столом Совета и сделать свое заявление.

Г-н Ка (Сенегал) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поздравить Вас с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в июле месяце и в частности поблагодарить Вас за своевременную инициативу по вынесению важного вопроса о предотвращении конфликтов на рассмотрение Совета.

С момента создания Организации Объединенных Наций вопрос о предотвращении конфликтов, в силу того, что это жизненно важный элемент сохранения международного мира и безопасности, продолжает находиться в центре внимания международного сообщества, хотя он и претерпел значительную эволюцию по мере изменения обстоятельств.

Как я сказал в ноябре прошлого года в Совете, когда была представлена концепция превентивной дипломатии, она была тесно связана с угрозой ядерной эскалации между двумя сверхдержавами. С течением времени масштаб таких действий значительно расширился после распространения межгосударственных конфликтов и внутригосударственных конфликтов, которые сегодня являются главной причиной дестабилизации государств.

В последнее время ужасные и трагические события в Руанде и, в меньшей степени, в Сомали, повысили осознание международным сообществом безотлагательной необходимости уделения приоритетного внимания предотвращению конфликтов, с тем чтобы избежать повторения этих трагедий и в то же время создать условия для долговременного мира в Африке и во всем мире.

В этом контексте, осознавая тот факт, что вооруженная интервенция означает провал усилий в превентивной области, международное сообщество заявило о поддержке идеи укрепления превентивного потенциала Организации Объединенных Наций. Сегодня трибуналы по Руанде и бывшей Югославии рассматриваются в качестве новых мощных механизмов сдерживания. В будущем, когда начнет действовать Международный уголовный суд, будет сделан действительно решающий шаг в наших общих усилия по прекращению политики свершившегося факта, ликвидации несправедливости, безразличия и безнаказанности.

В своих неустанных усилиях по устранению угрозы, которая, как представляется, носит глобальный характер как на Севере, так и на Юге, по-прежнему нерешенным остается вопрос о том, можно ли сегодня выработать эффективную

стратегию предотвращения вооруженных конфликтов без решительного разрешения других важных вопросов, которые органически связаны с ним.

В своем докладе от 12 апреля 1998 года, посвященном причинам конфликтов и содействию обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке, Генеральный секретарь вполне справедливо и своевременно обращает внимание на тот факт, что предотвращение конфликтов не является самоцелью, и в процессе этого необходимо учитывать комплексным образом различные аспекты постконфликтного миростроительства и политической, экономической, социальной и гуманитарной деятельности в целях устранения основных источников конфликтов, в частности экономической разрухи, социальной несправедливости и политического угнетения.

Именно в этом контексте я хотел бы сделать несколько замечаний. Во-первых, сегодня Совет Безопасности единодушно признает существование тесной взаимосвязи между необходимостью установления мира и устойчивого экономического развития. Министр иностранных дел Российской Федерации недавно очень уместно отметил, что война подпитывается нищетой.

К сожалению, масштабы распространения в мире нищеты, болезней и таких эпидемий, как СПИД, а также голода и угнетения, нарушения прав человека расширяются, что подтверждается миллионами беженцев, больных или перемещенных лиц. Эти многочисленные проблемы, которые являются источником и следствием вооруженных конфликтов, требуют неослабного внимания со стороны Совета Безопасности, а прилагаемые в этом контексте усилия носят самый приоритетный характер. Позвольте мне заметить в этой связи, что мы признательны Вам, г-н Председатель, за тот руководящий вклад, который Вы внесли на этой неделе, обеспечив возможность для проведения в Совете Безопасности важных прений по вопросу о СПИД в ходе операций по поддержанию мира.

Мое второе замечание касается того, что Совет Безопасности может внести ведущий вклад в область борьбы с незаконной торговлей и все более широким распространением легких вооружений и стрелкового оружия, которое вызывает обеспокоенность у всех нас. Бесспорно, сегодня массированные потоки такого оружия являются причиной отсутствия безопасности и усиливают ее, а также порождают новые вооруженные конфликты. Поэтому, на наш взгляд, задачами первостепенной важности для предотвращения вооруженных конфликтов являются установление контроля и ограничений в отношении незаконной торговли легкими вооружениям и его ликвидация.

Однако для обеспечения эффективности предотвращения вооруженных конфликтов необходимо не только установить контроль за процессом распространения оружия, но и в первую очередь искоренить источник происхождения этого оружия для того, чтобы раз и навсегда ликвидировать такое оружие. Именно поэтому Совету нужно поддержать усилия многих стран и групп стран, которые прилагают в этой связи решительные и своевременные меры, и в данном контексте я хотел бы привести пример государств Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). Полностью осознавая масштабы этого бедствия, эти страны в ноябре 1998 года приняли решение о введении моратория на импорт и экспорт таких вооружений.

Однако многое еще предстоит сделать, особенно в контексте выработки в рамках Организации Объединенных Наций имеющего обязательную юридическую силу документа о ликвидации или даже о полном запрещении незаконной торговли легкими вооружениям. Это — одна из основных целей конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, проведение которой планируется в следующем году. Подготовительная работа к этой конференции уже началась.

Мое третье замечание проистекает из логического предположения о том, что Совету необходимо учредить специальный фонд исключительно в целях поддержки стратегий по превентивной дипломатии и финансирования механизмов предупреждения, которые уже действуют в различных регионах мира. Благодаря такому фонду Организация Объединенных Наций смогла бы сэкономить огромные суммы, которые выделяются на цели операций по поддержанию мира или постконфликтного миростроительства.

Организация африканского единства (ОАЕ), придя к выводу о том, что Африка в последнее время платит слишком дорогой ценой за вооруженные конфликты, в 1993 году приняла решение об учреждении механизма предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов, при котором создан фонд в интересах мира, конкретно нацеленный на финансирование и укрепление потенциала африканских государств в области предотвращения и урегулирования конфликтов. Кроме того, на встрече на высшем уровне государств-членов ОАЕ в Алжире в 1999 году главы государств и правительств африканских стран согласились заложить основы культуре предотвращения конфликтов в Африке, объявив 2000 год годом мира на континенте. Это беспрецедентное проявление решимости и эти усилия в целях мира заслуживают поддержки со стороны международного сообщества. Поэтому в этом контексте мы хотели бы выразить признательность Франции, Соединенному Королевству, Соединенным Штатам и некоторым другим развитым странам за их инициативы по укреплению африканского потенциала предотвращения и разрешения вооруженных конфликтов.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что одной из главных проблем, которую предстоит решать в следующие несколько лет, является проблема укрепления потенциала Организации Объединенных Наций и ее разнообразных учреждений по созданию на постоянной основе гибкого механизма предупреждения международного сообщества о потенциальных кризисных ситуациях в мире и представления рекомендаций относительно адекватных ответных мер. Таким образом мы могли бы заменить нашу концепцию реагирования на кризисные ситуации концепцией предотвращения кризиса.

В наших совместных усилия по формированию этой культуры предотвращения вооруженных конфликтов Совет Безопасности, наделенный главной ответственностью за поддержание международного мира и безопасности, должен, в свою очередь, в будущем более оперативно реагировать на возникновение трагических ситуаций, которые, по имеющимся признакам, могут вызывать гуманитарные катастрофы.

Существует несколько конкретных сфер деятельности, в которых можно было бы укрепить роль Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов: это направление, причем более частое, направление миссий добрых услуг в составе членов Совета Безопасности, примером которых стало недавнее посещение Демократической Республики Конго, или видных деятелей, обладающих значительным политическим и моральным авторитетом, с тем чтобы обратить внимание участников конфликта на необходимость проявлять выдержку в ситуациях, которые могут быть более или менее взрывоопасными; расширять сотрудничество Совета и органов системы Организации Объединенных Наций с региональными организациями в целях создания комплексной системы предупреждения в соответствии с главой VIII Устава; и наконец, рассматривать в Совете Безопасности и принимать меры, позволяющие странам, в которых вооруженный конфликт завершился, приступить к формированию культуры предотвращения вооруженных конфликтов и примирения с целью предотвращения возникновения новых конфликтов.

Ресурсы, предоставляемые в распоряжение Генерального секретаря в соответствии со статьей 99 Устава, должны также чаще использоваться в тех ситуациях, которые могут создавать угрозу для мира и безопасности во всем мире. По нашему мнению, Совету следует поощрять и более решительно поддерживать будущие инициативы Генерального секретаря в этой области.

Сегодняшняя дискуссия и документ, который, несомненно, будет принят по ее завершении, должны позволить нам заложить основы для создания механизма, без которого никакая система предотвращения, достойная носить это название, не смогла бы должным образом функционировать.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Сенегала за любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор в моем списке — представитель Индонезии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Оратмангун (Индонезия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы от имени моей делегации от всей души

поздравить Вас с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в июле месяце. Мы особенно признательны министру иностранных дел Ямайки г-ну Полю Робертсону за присутствие в этом форуме, несмотря на то, что у него имеются другие многочисленные дела и обязанности. Мы полностью убеждены в том, что под его мудрым и умелым руководством, мы добьемся успеха в рассмотрении этого пункта нашей повестки дня. Хотел бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы отметить тот вклад, который внес его предшественник на посту Председателя Совета Безопасности посол Жан-Давид Левитт (Франция) в обеспечение успешного проведения наших обсуждений в июне.

Моя делегация с удовлетворением отмечает решение Совета Безопасности о проведении открытого заседания, с тем чтобы продолжить рассмотрение вопроса о предотвращении конфликтов на данном этапе, когда конфликты возникают в различных регионах мира. С учетом этих достойных сожаления событий, которые затрудняют усилия по установлению мира, необходимо уделять более пристальное внимание стратегиям предотвращения конфликтов до того, как они приводят к эскалации насилия и кровопролитию. Мы разделяем широко распространенное мнение о том, что превентивные стратегии предпочтительнее, чем стратегии реагирования; они также весьма эффективны с точки зрения затрат. Финансовые средства, необходимые для осуществления превентивных стратегий, не идут ни в какое сравнение по значимости с огромными человеческими потерями и материальным ущербом, которые влекут за собой конфликтные ситуации. Поэтому Совету Безопасности следует принимать дальнейшие меры не только по урегулированию конфликтов, но и по предотвращению новых трагических событий.

Уместно заметить, что с учетом важного значения того факта, что каждая ситуация имеет уникальный характер, инициативы должны разрабатываться в каждом конкретном случае. При любых обстоятельствах они должны осуществляться с согласия заинтересованных государств, с учетом их законных интересов и в соответствии с принципами, воплощенными в Уставе. Наше непризнание этих незыблемых принципов может привести лишь к ухудшению ситуации.

Выполняя поставленную перед ним задачу предотвращения споров между государствами, Совет Безопасности, по нашему мнению, должен в первую очередь заниматься устранением коренных причин путем разработки мер укрепления доверия, которые охватывают как военные, так и невоенные аспекты, в том числе политические и социально-экономические вопросы. Он должен примирять различные интересы в области безопасности государств, вовлеченных в конфликт, закладывать основы для обеспечения открытости и транспарентности в военных вопросах, призывать к сдержанности в отношении приобретения вооружений в соответствии с потребностями национальной безопасности и побуждать региональные организации играть активную роль в разработке и осуществлении мер предотвращения конфликтов, соответствующих условиям того или иного региона.

Хотя деятельность Совета Безопасности в области предотвращения конфликтов заслуживает высокой оценки, тем не менее нам необходимо укреплять его потенциал посредством разработки более эффективных глобальных и региональных механизмов по предотвращению конфликтов, которые могли бы привести к урегулированию кризисных ситуаций и подготовить почву для миротворческой деятельности. Ясно, что механизмы, используемые для предотвращения конфликтов и бедствий, не столь эффективны, как этого хотелось бы. В этой связи необходимо провести переоценку существующих подходов, а также изучить вопрос о новом подходе к использованию имеющихся механизмов, который требует нашего серьезного рассмотрения.

В этой связи неиспользованные резервы существуют в первую очередь в рамках Генеральной Ассамблеи. Являясь универсальным форумом, она призвана играть важную роль в поддержании международного мира и безопасности. Поэтому должны получить признание ее полномочия выносить рекомендации в отношении принятия надлежащих мер по предотвращению конфликтов.

Во-вторых, невозможно переоценить важное значение проведения Советом Безопасности

периодических обзоров ситуаций, чреватых потенциальными конфликтами. Благодаря этим обзорам Совет получал бы предупреждения об опасности, возникающей в связи с той или иной ситуацией, и мог бы принимать превентивные меры, как предусмотрено в Уставе.

В-третьих, социально-экономическое развитие является решающим фактором в предотвращении конфликтов и в процессе реконструкции в постконфликтный период. Было бы необходимо, чтобы государства-члены оказали поддержку усилиям системы Организации Объединенных Наций в отношении превентивных действий и необходимую помощь в целях развития.

В-четвертых, в этом контексте существенный вклад мог бы внести Экономический и Социальный Совет, занимаясь прогнозированием социально-экономических проблем, которые могут привести к развалу политических систем и порождаемым им кризисам, и разработкой стратегий по урегулированию таких взрывоопасных ситуаций. Этому могло бы способствовать расширение сотрудничества между членами Экономического и Социального Совета и Советом Безопасности в целях всеобъемлющего предотвращения потенциальных кризисов. Такое сотрудничество можно было бы также наладить между различными соответствующими учреждениями.

В-пятых, на Генерального секретаря возлагается обязанность вносить свой вклад посредством проведения на регулярной основе консультаций с заинтересованными государствами, осуществления контроля за потенциально взрывоопасными ситуациями и вынесения вопроса о них на рассмотрение Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, а также путем представления своих идей и рекомендаций. В свою очередь, государствам-членам необходимо обеспечивать поддержку усилий Генерального секретаря посредством предоставления достоверной и своевременной информации и соответствующей помощи в целях осуществления необходимых рекомендаций.

В Юго-Восточной Азии государства-члены Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) хорошо осознают тот факт, что продолжение конфликтов неизбежно приведет к ослаблению региона в целом, и поэтому они преисполнены решимости добиваться установления мирных отношений. Коллективная и одинаковая для всех государств система безопасности, которая в настоящее время установилась в нашем регионе, по широкому признанию имеет превентивный характер, и при этом продолжается процесс укрепления ее инфраструктуры. Поэтому растет общее понимание необходимости мирного урегулирования споров. Именно исходя из этого понимания, Региональный форум АСЕАН отражает решимость стран Азиатско-тихоокеанского региона обеспечить народам своих стран мирные и стабильные политические условия жизни и условия в области безопасности. Поэтому Региональный форум АСЕАН выполняет задачу практического предотвращения вооруженных конфликтов, поскольку он занимается установлением межгосударственных и внутригосударственных отношений таким образом, чтобы могли постепенно и в мирных условиях формироваться новые отношения на основе признания взаимных интересов. Региональный форум АСЕАН вполне может стать эффективным механизмом предотвращения вооруженных конфликтов в этом регионе мира.

Моя делегация хотела бы также привлечь внимание к методологии проведения практикумов, которая разработана Индонезией в целях урегулирования потенциально взрывоопасных ситуаций в районе Южно-китайского моря, связанных с взаимными претензиями на суверенитет и возникающим в этой связи спором по вопросу разведки и добычи полезных ископаемых. Участники последнего из этих практикумов, который проходил в Джакарте в декабре 1998 года, согласились, среди прочего, с идеей проведения исследования по вопросу о руководящих принципах и кодексу поведения для региона Южно-китайского моря. В ходе этого практикума особо подчеркивалась мысль о том, что меры укрепления доверия являются важным фактором ослабления напряженности, предотвращения вооруженных конфликтов, содействия сотрудничеству и созданию атмосферы, благоприятной для урегулирования споров мирными средствами. В результате проведенных практикумов у нас появился богатый и постоянно пополняющийся набор конкретных и конструктивных предложений в области сотрудничества государств, расположенных в регионе Южно-китайского моря, в сферах, в

которых существуют общие интересы, обещающие значительные блага для всех народов этих стран.

В заключение скажу, что мы бы поставили усилия по предотвращению конфликтов, отрицательно сказывающихся на региональном мире и международной безопасности, на первое место в нашей повестке дня, при этом совершенствуя и укрепляя потенциал Организации Объединенных Наций в этой области. Они составляют краеугольный камень трудов Организации на благо мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Индонезии за любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор в моем списке — представитель Республики Кореи. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Сун Джун Ён (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Я хотел бы начать с выражения Вам, г-н Председатель, глубокой признательности моей делегации за Вашу инициативу по организации сегодняшнего открытого обсуждения вопроса о предотвращении конфликтов.

Мы также благодарим Генерального секретаря за его содержательное заявление и прилагаемые им усилия активизировать деятельность Организации Объединенных Наций, особенно Совета Безопасности, в контролировании потенциальных конфликтных ситуаций и разработке для них превентивных мер.

Несмотря на многочисленные обсуждения как внутри, так и за пределами Организации Объединенных Наций культуры предотвращения, вооруженные конфликты и мятежи по прежнему вспыхивают в различных регионах с тревожной интенсивностью. Кроме того, во многих частях планеты мир слишком уж непрочен. В Сьерра-Леоне Совет Безопасности недавно взялся за выполнение сложной задачи установления стабильности в стране, истерзанной многолетним жестоким внутренним конфликтом. Несмотря на ее приверженность делу мира, миротворческая Миссия в Сьерра-Леоне, тем не менее, столкнулась с чрезвычайно серьезными проблемами. Многие миротворческие усилия, конечно, оказываются успешными. Однако некоторые другие вызывают серьезные вопросы относительно мандатов и ресурсов, на которые еще предстоит найти ответы.

Эффективное предотвращение конфликтов несомненно является предприятием трудным и сложным, охватывающим более широкие горизонты международного мира и безопасности. С нашей точки зрения предотвращение конфликтов подразумевает существенные меры, включающие политический диалог, контроль над вооружениями, поддержание правопорядка, уважение прав человека и экономическое и социальное развитие. С ним зачастую связан также и вопрос о суверенитете. Хотя предотвращение конфликтов явно значительно более рентабельно, чем постконфликтное мироустройство, как в финансовом, так и гуманитарном отношениях, при принятии превентивных мер зачастую весьма трудно произвести оценку оптимального уровня вмешательства. Истинные издержки бездействия можно оценить только после того, как трагедия уже разразилась.

Поэтому Совету Безопасности надлежит в тесном сотрудничестве с Генеральным секретарем повышать свои способности производить оценку вероятности вооруженного конфликта в нестабильной ситуации и разработать четкие кратко- и среднесрочные стратегии для выявления подходящих мер на каждом этапе возникающих кризисов. Особое внимание следует уделить созданию эффективного механизма раннего предупреждения, более активному использованию превентивного наблюдения и миссиям превентивного поддержания мира. Успешный опыт Сил превентивного развертывания Организации Объединенных Наций можно было бы использовать и в других нестабильных ситуациях. Эффективные совместные меры следует принимать также и в обуздании незаконной эксплуатации природных ресурсов и торговли ими, а также в предотвращении оборота стрелкового оружия.

В плане долгосрочной стратегии Организации Объединенных Наций следует и впредь прилагать усилия к выявлению коренных причин конфликтов. Совет Безопасности, со своей стороны, должен занять более всеобъемлющий и комплексный подход к делу предотвращения конфликтов, налаживая более тесное сотрудничество с Секретариатом и соответствующими органами

Организации Объединенных Наций, в том числе фондами, программами и специализированными учреждениями. Кроме того, ему следует стремиться установить более тесные рабочие отношения с крупнейшими организациями, не говоря уже о правительствах и вовлеченных в конфликт сторонах. Мы поощряем прилагаемые Советом усилия принимать более непосредственное участие в таких ситуациях, как сложившиеся в Восточном Тиморе, Демократической Республике Конго и Косово.

Моя делегация убеждена, что еще одним фундаментальным элементом дела предотвращения конфликтов является укрепление международно-правовой основы. В этой связи мы рассчитываем, что Международный уголовный суд сыграет в будущем важную роль в искоренении культуры безнаказанности. Мы все согласны с тем, что инициативы Совета Безопасности по учреждению специальных трибуналов по бывшей Югославии и для Руанды были мерами необходимыми. Моя делегация также придерживается той точки зрения, что подобные юридические инструменты создали значимый прецедент для устрашения возможных преступников, замышляющих геноцид или другие военные преступления.

В прошлогодних открытых прениях Совета Безопасности по вопросу о его роли в предотвращении вооруженных конфликтов и в последующем заявлении его Председателя было справедливо акцентировано важное значение роли Генерального секретаря в предотвращении конфликтов. Моя делегация одобряет ныне прилагаемые Генеральным секретарем усилия перестроить Организацию таким образом, чтобы укрепить её способность к раннему предупреждению для более четко сориентированного на предотвращение подхода. Мое правительство, со своей стороны, продолжает делать взносы в Целевой фонд для превентивных мер Организации Объединенных Наций с момента его учреждения в 1997 году.

Как указали некоторые предыдущие ораторы, Организация Объединенных Наций как Организация, несущая главную ответственность за предотвращение, не способна предотвратить абсолютно все конфликты на планете, тем более в отсутствие твердой воли заинтересованных сторон разрешить свои разногласия мирными средствами. Поэтому непосредственно вовлеченные в тот или иной спор стороны должны стремиться к диалогу и примирению прежде всего по своей собственной инициативе, хотя и при поддержке международного сообщества.

Мне приятно доложить Совету о том, что Республика Корея делает в этом отношении всё, что в её силах, вовлекая Северную Корею в непрестанный процесс строительства истинного мира на Корейском полуострове. Эти жизненно важные усилия, кажется, создали возможность для проведения в июне текущего года в Пхеньяне межкорейской встречи на высшем уровне — первой со времени раздела Кореи более пяти десятилетий назад. Считаем, что встреча корейских руководителей стала крупной вехой на пути к миру, и не только в регионе, но и на планете в целом.

Наконец, я хотел бы завершить свое выступление выражением еще раз решительной поддержки моей делегацией общего дела предотвращения вооруженных конфликтов, особенно за счет активизации участия Совета Безопасности в принятии превентивных мер, а также её твердой приверженности этому делу.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Республики Кореи за адресованные мне любезные слова.

Следующий оратор в моем списке — представитель Объединенной Республики Танзании. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Мвакаваго (Объединенная Республика Танзания) (*говорит по-английски*): Объединенная Республика Танзания присоединяется к нашим коллегам в выражении Вам, уважаемый министр Робертсон, и Вашей стране, Ямайке, поздравлений по случаю Вашего вступления на пост Председателя Совета Безопасности в июле-месяце. В том же духе мы хотели бы воздать честь Совету и Генеральному секретарю за их непрестанную заинтересованность в предотвращении вооруженных конфликтов и за их участие в этом деле. С нашей точки зрения мнение, что для Организации Объединенных Наций нет цели важнее, нет приверженности глубже и нет стремления выше, чем предотвращение вооруженных конфликтов, уместно в этом Совете более, чем где бы то ни было еще.

Объединенная Республика Танзания, являясь одной из стран региона Великих озер в Африке, болезненно осознает разрушительное действие вооруженных конфликтов — и не только в плане их экономических издержек, но и, что более важно, в плане порождаемой ими гуманитарной трагедии. Мы принимаем на своей территории тысячи беженцев. Мы наблюдаем, как ни в чем не повинные гражданские люди, в основном женщины и дети, спасаются бегством от своих собственных соотечественников. Мы испытываем на себе последствия ухудшения состояния окружающей среды, являющееся результатом такого притока беженцев. Мы испытываем социально-экономические проблемы, вызванные столь массовым их вторжением. Нет необходимости уже говорить о том, что не менее серьезны и последствия в плане безопасности. В силу всех этих обстоятельств предмет внимания Совета сегодня днем имеет весьма особое отношение к реальным заботам танзанийцев.

Принадлежит ли Совету Безопасности какая бы то ни было роль в этом деле? С нашей точки зрения, Устав Организации Объединенных Наций в этом отношении четко гласит: Совет несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Хотя Устав, может, и имеет свои недостатки, тем не менее, в нем ясно говорится о приверженности Организации предотвращению войны, соблюдению прав человека и содействию социальному прогрессу. Нет необходимости говорить о том, что роль Совета Безопасности в этом деле является ключевой.

Роль Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов лучше всего изучать в свете недавнего опыта. Внутригосударственные конфликты являются, за редкими исключениями, наиболее распространенной формой вооруженного конфликта, приводящей к наибольшим потерям среди гражданского населения. В Руанде и Косово Совет продемонстрировал свое полное бессилие. В Анголе, Сьерра-Леоне и Эфиопии/Эритрее он попытался компенсировать свои неудачи, и поэтому, несмотря ни на что, ему следует воздать должное за предпринятые им реальные усилия.

Всем известно, что ответственность за достижение мира и безопасности перед лицом конфликтов или тяжелых человеческих страданий несет международное сообщество, а также Совет, поскольку согласно положениям Устава международное сообщество действует через Совет. Однако мы обеспокоены и разочарованы тем фактом, что перед лицом вооруженных конфликтов или очевидных злодейских преступлений против человечности Совет оказывается неспособным действовать согласованно и своевременно, что серьезно подрывает его авторитет.

Поэтому Совет должен стремиться предотвращать превращение потенциальных конфликтов в вооруженные столкновения. В этой связи мы приветствуем меры, предложенные Генеральным секретарем. При урегулировании конфликтов главное внимание нередко уделялось устранению их последствий, а не искоренению причин, поэтому мы приветствуем стремление изменить направленность этих усилий. На наш взгляд, основное внимание необходимо сосредоточить на следующих важнейших областях.

Во-первых, Совет должен продолжать поддерживать инициативы Генерального секретаря по обеспечению прочного и устойчивого мира путем своевременного реагирования на ранние сигналы, свидетельствующие о возникновении проблем, а также посредством сотрудничества с другими органами и учреждениями в рамках широкомасштабных усилий по устранению коренных причин конфликта.

Во-вторых, в случаях, когда процесс урегулирования конфликта осуществляется либо под эгидой Организации Объединенных Наций, либо с помощью региональных соглашений, Совет должен продемонстрировать свою приверженность обеспечению постоянной поддержки этого процесса, в том числе посредством предоставления адекватных ресурсов. В этой связи мы хотели бы воздать должное Совету за его усилия по урегулированию конфликта в Демократической Республике Конго.

В-третьих, мы продолжаем считать, и об этом мы уже заявляли в Совете в ноябре прошлого года, что Организация Объединенных Наций, и в частности Совет, должны планировать меры на случай чрезвычайных ситуаций в том, что касается результатов проходящих мирных процессов. Охваченные конфликтом страны нуждаются в помощи Совета и международного сообщества не только в восстановлении, но и в строительстве

демократических институтов, необходимых для достижения прочного мира.

И, наконец, Совет должен развивать свое сотрудничество с региональными структурами. Необходимо разработать специальную стратегию по укреплению их потенциала в области превентивных действий на региональном уровне в контексте главы VIII Устава, поскольку мы считаем, что региональные структуры могут действовать в качестве инициативных групп в рамках последующих действий Совета.

Организация Объединенных Наций, и частности Совет, были созданы для того, чтобы избавить человечество от бедствий войны и поддержания международного мира и безопасности. Эти цели продолжают оставаться главным устремлением наших народов. Степень реализации этих устремлений является одним из основных показателей авторитета Организации Объединенных Наций и Совета. Мы считаем, что эта задача может быть выполнена. Однако она сможет быть выполнена в полном объеме лишь при условии, если Организации будут обеспечены адекватное финансирование и поддержка. Эта задача, которую нам всем предстоит решить. Мы не можем позволить себе ее не выполнить.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Объединенной Республики Танзании за его любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор — представитель Уганды. Я приглашаю его занять место за столом Совета и сделать заявление.

Г-н Семакула Киванука (Уганда) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне еще раз поблагодарить Вас за предоставленную нам всем возможность выступить по этому весьма важному вопросу.

Рассматриваемый нами вопрос, а именно, роль Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов, приобретает все более важное значение и актуальность в свете роста числа конфликтов, в особенности в странах развивающего мира, в том числе и в Африке.

Конфликты можно предсказывать, и, следовательно, их можно предупреждать. В этой связи Совет Безопасности призвать сыграть свою ведущую роль и проявить политическую волю к действию.

Предотвращение конфликтов — это долгосрочный процесс. Поскольку данный процесс носит многоаспектный и межсекторальный характер, то его осуществление должно быть основано на применении различного рода методов. Методы и механизмы, применяемые для предотвращения конфликтов внутри государств, весьма схожи с методами и механизмами, которые используются в предотвращении конфликтов между государствами.

Я сказал о ведущей роли. Под ведущей ролью мы понимаем, то, что Совет Безопасности в частности и Организация Объединенных Наций и международное сообщество в целом в рамках своих повесток дня должны предпринимать более решительные меры и уделять больше внимания решению проблем предотвращения конфликтов. Это может быть достигнуто посредством создания механизмов быстрого реагирования в целях предотвращения конфликтов до их возникновения. Такие механизмы должны включать обеспечение демократии, соблюдение прав человека, правопорядка и гендерного равенства. Ликвидация нищеты является непременным условием предотвращения конфликтов, поскольку нищета может подталкивать безработную молодежь к принятию участия в военных действиях из-за отсутствия какого-либо иного выбора.

Конфликты и войны имеют свои причины. Их предотвращение означает, что необходимо устранять условия, которые приводят к возникновению таких конфликтов. Эти причины не всегда носят военный характер. Поэтому в целях предотвращения военного вмешательства в качестве превентивной меры необходимо уделять внимание тому, что мы называем превентивным развитием. Существует два основных компонента стратегии превентивного развития. Это политический и экономический компоненты.

Как я уже говорил, коренные причины и условия, вызывающие вооруженные конфликты, необходимо четко определить, и в их отношении следует принимать соответствующие меры. В этой связи Совету Безопасности следует содействовать всем усилиям по построению прочных демократических структур и институтов. Основой

для всех подобных институтов является защита прав человека для всех, уважение и гарантия правопорядка, свободная пресса и свобода выражения мнений. В этом состоят основы демократического управления, поскольку они скрепляют демократию и благое управление.

Демократическое управление включает децентрализацию власти для того, чтобы охватить все слои общества и создать гражданское общество. Оно улучшает потенциал реагирования и подотчетность правительства. Построение и консолидация политических, социальных, экономических и культурных институтов в целях обеспечения и укрепления демократии будут серьезным образом содействовать предотвращению конфликтов.

В истории человечества есть немало свидетельств того, что политическая и экономическая маргинализация является основной причиной конфликтов внутри государств. С другой стороны, политика, делающая особый упор на учете интересов каждого и обеспечении возможностей всеобщего доступа к политической власти и экономическим ресурсам являются основными элементами построения прочного мира.

Позвольте мне сейчас кратко осветить политику Уганды в плане обеспечения всеобщего участия в политической жизни, терпимости и примирения. После прихода к власти правительства национального движения оно делало особый упор на эти важные аспекты демократии для того, чтобы обеспечить национальный консенсус и разорвать порочный круг мести в нашей стране. Мы не в полной мере достигли успеха, но добились весьма удовлетворительных результатов. Сегодня нашу страну характеризует небывалое единство.

Я уделил особое внимание демократии и правопорядку, поскольку конфликты порождаются политическими, экономическими и социальными условиями. История показала, что демократические страны, как правило, не воюют друг с другом. Это не означает, что у них нет разногласий. Однако они разрешают свои разногласия с помощью институционных механизмов, включая соблюдение правопорядка. Не случайно, что западные страны после Второй мировой войны развивались и процветали, потому что с того времени в них делался упор на демократию как основу их общих ценностей.

Я также говорил об экономической превентивной стратегии. На мой взгляд, план Маршалла, преобразивший послевоенную Европу, являлся планом экономической превентивной стратегии, призванным избавить Европу от возвращения к фашизму или ее охвата другими идеологиями. Прочные политические институты должны опираться на развивающуюся экономику, рост которой ориентируется на улучшение условий жизни людей. Плохое распределение национальных ресурсов, экономическая маргинализация и постоянная нищета и социальное неравенство лишь разжигают конфликты.

Прежде чем завершить свое выступление, позвольте мне вернуться к вопросу о руководстве. Предотвращение конфликтов требует руководства Совета Безопасности. Речь, безусловно, идет о государствах-членах, в особенности промышленно развитых богатых странах, которым следует рассматривать сохранение вооруженных конфликтов как угрозу своей безопасности и экономическому благосостоянию. Совету Безопасности отведена в этом направлении соответствующая роль, поскольку сегодня он рассматривается как нечто большее, чем просто военный совет. Именно поэтому в начале текущего года Совет приступил к рассмотрению серьезнейших проблем ВИЧ/СПИД. Поэтому и далее следует уделять особе внимание безопасности человека. В этой связи Совет Безопасности двадцать первого века должен рассматривать нищету как угрозу безопасности, он должен рассматривать демократию и устойчивое экономическое развитие как наиболее эффективные механизмы предотвращения вооруженных конфликтов. В целях осуществления этого потребуется выделение соответствующих средств. Совет Безопасности должен и впредь держать под контролем вопрос о предоставлении ресурсов. В противном случае предотвращение конфликтов останется трудно достижимой целью.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Уганды за любезные слова в мой адрес.

Следующим оратором в моем списке является представитель Кении, которого я приглашаю занять место за столом Совета и сделать заявление.

Г-н Каенде (Кения) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, моя делегация хотела бы присоединиться к выступавшим ораторам и поблагодарить Вас за созыв этого важного заседания по вопросу о предотвращении конфликтов.

Мы выступаем с заявлением, поскольку Кения придает большое значение этому вопросу и его воздействию, в особенности на африканский континент. Вооруженные конфликты подорвали равновесие в Африке и завели континент во мрак смерти и отчаяния. Вооруженные конфликты можно рассматривать — вместе с несправедливостью прошлого и СПИДом в последние годы — rfr серьезнейшего врага прогресса в Африке. Тем не менее, это зло заставило человечество объединиться в стремлении бороться с ним, предотвратить и искоренить его. Это актуальное заседание является частью этих усилий по содействию предотвращению конфликтов вместо того, чтобы ликвидировать их последствия на более позднем этапе.

Различные конфликты, продолжающиеся на африканском континенте, по-прежнему усугубляют тяжелую судьбу африканских народов, достижения которых до настоящего момента в области социального и экономического развития не столь значительны. Конфликты и общее отсутствие безопасности сводят на нет возможности мира и развития на континенте, как и незаконная торговля природными ресурсами, в особенности алмазами, в целях финансирования войн. Эта ситуация приводит лишь к обнищанию последующих поколений. Мы считаем, что прекращение конфликтов в Африке исключительно необходимо для обеспечения социально-экономического прогресса.

Некоторое время тому назад Организация африканского единства (ОАЕ) создала Центральный орган по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов. В результате усилий этого Центрального органа, действующего в сотрудничестве с региональными организациями, удалось многого добиться в деле урегулирования конфликтов и взрывоопасных ситуаций на континенте. Однако многое еще предстоит сделать, и Совету принадлежит прерогатива в деле придания нового импульса этим усилиям, а также инициирования и осуществления прочих мер, включая эффективные меры по поддержанию мира.

Приверженность Организации Объединенных Наций в лице Совета Безопасности делу предотвращения, контролирования и урегулирования конфликтов заслуживает самой высокой оценки. Мы также полагаем, что необходимо всячески укреплять принципы благого правления и добрососедства, равно как необходимо устранять другие причины конфликтов.

Следует незамедлительно предпринять усилия в отношении вопроса распространения стрелкового оружия. В Африке по теме стрелкового оружия были проведены встречи в Аддис-Абебе и Найроби, и на обеих этих встречах была подчеркнута острота этой проблемы. Мы искренне надеемся на то, что будут созданы правовые и институциональные основы для ликвидации той опасности, которая связана с незаконным накоплением стрелкового оружия и незаконным владением им.

В тех случаях, когда конфликты уже имеют место, Совет Безопасности должен предпринимать решительные меры. Мы призываем к тому, чтобы в том, что касается быстрого развертывания войск и их численности, Африке уделялось такое же внимание, как и другим регионам.

Вопрос предотвращения конфликтов, особенно в Африке, сложен, и, как мы считаем, Организация Объединенных Наций должна и впредь работать в тесном сотрудничестве с ОАЕ, с такими региональными организациями, как Межправительственный орган по вопросам развития, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Экономическое сообщество западноафриканских государств, а также со стратегическими учреждениями и организациями борьбы за мир, с тем чтобы полностью понять природу конфликтов, а затем уже заняться устранением угрозы их возникновения. Вместе с тем будет сложно предотвратить конфликты, — как это уже отмечали предыдущие ораторы, представляющие наш регион, — до тех пор, пока Африка будет продолжать прозябать в нищете и отчаянии. Мы считаем, что в конечном счете благое правление, представительная демократия,

социально-экономический прогресс и принципы добрососедства позволят в своей совокупности предотвращать конфликты.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Кении за его любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор — представитель Руанды. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Мутабоба (Руанда) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за предоставление мне слова. Я также пользуюсь этой возможностью для того, чтобы приветствовать Вас в Нью-Йорке и тепло поздравить Вас и Вашу делегацию с председательствованием в этом органе, а также поблагодарить за включение этого важного вопроса в повестку дня работы Совета.

Устав Организации Объединенных Наций обеспечивает нам разного рода руководящие принципы по установлению и поддержанию мира и гарантированию международной безопасности в мире. Вместе с тем опыт свидетельствует о том, что, несмотря на свои многочисленные усилия, — если эти усилия были действительно коллективными, — Совет Безопасности зачастую был не в состоянии предотвратить вооруженные конфликты, подрывающие мир и безопасность в мире. Хотя и были достигнуты некоторые успехи, — которые мы оцениваем по достоинству, — число неудач значительно превышает число успехов. Это должно побуждать Совет не устраняться от дел, а работать больше и лучше.

Моя делегация считает, что подобный дисбаланс достижений обусловлен консерватизмом подходов, как будто мир не претерпел изменений с момента создания нашей Организации. Люди порой боятся услышать правду и пугаются новаторства, а потому упрямо отказываются признать свои ошибки и исправить свою линию поведения. Нередко подобно тем, кто раздувает конфликты в попытке сохранить власть и защитить собственные интересы, члены этого органа не могут порой отказаться от принципа сохранения статус-кво, независимо от последствий. Сопротивление переменам достойно сожаления, и к нему не следует относиться легко, если мы действительно хотим добиться перемен — перемен к лучшему — в нашем стремлении предотвратить возникновение вооруженных конфликтов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Устава Организации Объединенных Наций, который был также процитирован сегодня утром Генеральным секретарем Кофи Аннаном, эта Организация

> «должна принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира».

Там, где необходимо было принимать коллективные меры по предотвращению катастроф, в рядах членов царил разлад — все мы люди, — а в тех случаях, когда меры все же принимались, эти меры ограничивались простым принятием резолюций без конкретных действий. Там, где налицо были угрозы миру и безопасности, своевременные меры либо не принимались вовсе, либо принимались нерешительно и робко. Такова суровая реальность. Подобного рода события создали прецеденты, о которых нам следует помнить как о ежедневных точках отсчета, с тем чтобы, когда возникают аналогичные ситуации, нам не приходилось реагировать — и отбиваться в растерянности, — когда уже поздно что-либо исправить. Нам нужно поддерживать друг друга, но прежде всего нам необходимо согласиться на такую перемену под руководством Совета Безопасности.

Поддержание мира и безопасности в мире является ничем иным, как поддержанием предпринимаемых усилий. Политики и те, кто участвует в принятии решений, ежедневно анализируют миллиарды битов информации. Однако важно не количество производимой информации, а, скорее, то, что и как делается с этой информацией.

Трагедий в Руанде и Сребренице можно было бы избежать на основе имевшейся информации. Нынешнюю ситуацию в Демократической Республике Конго можно было бы предотвратить еще до ее возникновения. Косово является еще одним примером в числе многих других. Превентивная дипломатия имеет свои достоинства, а отсутствие политической воли, часто приписываемое международному сообществу только потому, что мы не решаемся прямо указать на виновных, стало, к сожалению, оправданием века. Политическая воля есть, но она формируется

интересами участвующих сторон. Поэтому нельзя предотвращать конфликты, не затрагивая при этом вопроса о двойных стандартах, поскольку мир и безопасность столь же контагиозны, как и конфликты. Что посеешь, то и пожнешь.

Предотвращение возможно на основе информации. Знания, которыми мы располагаем, становятся для нас источником вдохновения в работе, и мы должны использовать его творчески и разносторонне. Неспособность использовать наше воображение и коллективно принимать корректирующие действия затруднит дело предотвращения конфликтов в будущем. Я хотел бы привести в качестве примера доклады, запрошенные этим органом: доклад по Сребренице и доклад Карлссона. Оба доклада четко показывают, как Совет мог предотвратить то, что произошло. С момента представления Совету доклада Карлссона не предпринималось никаких действий и ничего не говорилось в отношении рекомендаций в докладе. Было полное молчание.

Уроки, которые необходимо усвоить, нельзя игнорировать или далее откладывать, они должны помогать предотвращать повторение подобных ошибок в других районах. Но все признаки, действия и ответы показывают, что нам по-прежнему предстоит пройти большой путь в деле принятия серьезных превентивных мер, которые нужны для обеспечения мира и безопасности в мире. Самокритику следует принимать как хорошее средство напоминания друг другу, что мы все не безразличны и что все члены Организации равны. Учет мнения всех, а не просто некоторых приведет нас к более коллективному способу рассмотрения мировых вопросов по мере возникновения и адекватного рассмотрения их в интересах международного мира и безопасности. Это должно быть постоянной и последовательной стратегией Совета, поддержку которой хотела бы подтвердить моя делегация.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Руанды за его любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор в моем списке — Постоянный Наблюдатель от Организации Исламская конференция г-н Мохтар Ламани, которому Совет направил приглашение в соответствии с правилом 39 своих временных правил процедуры. Я предлагаю ему занять место за столом Совета и сделать свое заявление.

Г-н Ламани (Организация Исламская конференция) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы присоединиться к предыдущим ораторам и поздравить Вас с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце.

Мне вновь оказана честь выступать в Совете, и я особенно рад принимать участие в этом заседании, посвященном роли Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов.

В целом, миротворческие операции становятся более сложными. Во все большей мере они являются многофункциональными и охватывают столь обширные и разнообразные области, как создание и укрепление институтов, наблюдение за выборами и их мониторинг, восстановление инфраструктуры и разоружение соперничающих сторон.

Поэтому ясно, что предотвращение должно быть одной из основных задач системы Организации Объединенных Наций, поскольку оно является менее дорогостоящим с точки зрения человеческих жертв и менее бедственным для затронутых обществ и, по сути, для всего человечества. Поэтому оно способствует переходу от культуры реагирования к культуре предотвращения. Этот факт многократно признавался Советом Безопасности как одна из приоритетных целей будущего развития Организации.

Предотвращение конфликтов требует сочетания самых различных видов деятельности, варьирующихся от раннего предупреждения до превентивной дипломатии, посредничества и примирения. Но это также требует принятия долговременных структурных мер для рассмотрения коренных причин конфликтов, что затрагивает восстановление затронутых обществ, развитие, искоренение нищеты и контроль над продажей оружия.

Предотвращение конфликтов отличается от региона к региону, поскольку причины конфликтов также варьируются от региона к региону. Именно поэтому создание эффективных механизмов координации как превентивной, так и

миростроительной деятельности между учреждениями Организации Объединенных Наций и региональными организациями крайне важно, поскольку это позволило бы нам совместно рассмотреть задачи, требующие эффективного и устойчивого миротворчества.

Разнообразие вопросов, которые должны быть урегулированы, варьируется от социально-экономических до гуманитарных вопросов и вопросов прав человека. Участие региональных организаций, о чем говорится в главе VIII Устава, позволило бы нам извлекать выгоду из сравнительных преимуществ каждой организации.

В этом контексте я приветствую инициативы Генерального секретаря г-на Кофи Аннана по проведению периодических встреч с генеральными секретарями различных региональных и субрегиональных организаций — таких, как моя, Организация Исламская конференция, — для обсуждения роли, которую они могут играть в предотвращении конфликтов. Я хотел бы также поздравить его с его идеей создания группы высокого уровня под руководством г-на Лахдара Брахими для всесторонней оценки миротворчества.

Мы считаем, что эти инициативы входят в число наиболее важных элементов предотвращения конфликтов, управления ими и их урегулирования. В конечном счете мы должны помнить, что предотвращение конфликтов является областью, в которой можно сделать больше и лучше, и что это является и будет являться высшей ответственностью Совета Безопасности. Поэтому необходимы общая решимость и четкие цели, поскольку мероприятия по обеспечению мира в различных уголках планеты являются взаимозависимым и неделимым целым.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю Постоянного Наблюдателя от Организации Исламская конференция за его любезные слова.

В моем списке больше нет ораторов.

Совету представлен текст заявления Председателя от имени Совета по рассматриваемому Советом вопросу. В соответствии с пониманием, достигнутым между членами Совета, заявление Председателя будет издано в качестве документа Совета Безопасности под условным обозначением S/PRST/2000/25.

На этом Совет Безопасности завершает нынешний этап рассмотрения данного пункта повестки дня.

Заседание закрывается в 17 ч. 50 м.